

## GASTOS ABERTOS



Roadmap 08/11/2015

## Sumário

---

[Sumário](#)

[Objetivo deste Roadmap e Modo De Uso](#)

[O que é o Gastos Abertos?](#)

[Descrição](#)

[Premissas](#)

[Eixos](#)

[Atas de Discussão](#)

[Proposta](#)

[Contexto](#)

[Método](#)

[Coleta de dados e API](#)

[Aplicativos e Visualizações](#)

[Comunidade](#)

[Engajamento](#)

[Atenção às Demandas](#)

[Produção de conhecimento](#)

[Cronograma](#)

[Equipes](#)

[Planejamento Financeiro](#)

[Execução](#)

[Processos em Andamento](#)

[Website](#)

[Descrição](#)

[Tarefas para Release 1.0](#)

[Blog](#)

[Descrição](#)

[Tarefas para Release 1.0](#)

[API](#)

[Descrição](#)

[Tarefas para Release 1.0](#)  
[Escola de Dados](#)  
[Descrição](#)  
[Tarefas para Release 1.0](#)  
[Parcerias](#)  
[Descrição](#)  
[Tarefas para Release 1.0](#)  
[Historias](#)  
[Descrição](#)  
[Tarefas para Release 1.0](#)  
[Tarefas para Release 2.0](#)  
[Processos Inativos](#)  
[Divulgação](#)  
[Descrição](#)  
[Tarefas para Release](#)  
[Processos Concluidos](#)

## Objetivo deste Roadmap e Modo De Uso

---

O objetivo deste roadmap é servir de documento inicial para entendimento do processo de desenvolvimento do projeto Gastos Abertos da equipe e servir de material de referência para criação de projetos similares de acordo com diretrizes da Open Knowledge, constituindo-se portanto um produto também do próprio projeto. O documento consta de três principais seções: **Atas de Discussão, Proposta e Execução.**

As **Atas de Discussão** são registros de reuniões ou conversas registrados em outros documentos e que podem servir de referência para novas ideias e produtos do projeto, uma vez que as reuniões não mais incluem todos os participantes da equipe (i.e. finada Stand-Up Meeting).

A seção de **Proposta** foi aproveitada [de um pad antigo](#) em que uma grande quantidade de ideias foram listadas e que podem ser potencialmente concretizadas, junto as **Atas de Discussão**, em processos e produtos para seção de **Execução.**

A seção de **Execução** define em Processos como concretizar ideias definidas nas seções anteriores. Cada Processo contem uma breve *descrição* do que ele é, quem está envolvido, bem como uma listagem de Releases, cada qual com uma listagem de tarefas. Idealmente, cada tarefa listada por release por processo é ligada a um [card do Trello](#) pelo gerente de projeto (FA, Tom) ou líder técnico (Edgar), onde deadlines podem ser melhores definidos. Cada

card pode possuir também uma tag definindo a qual processo ele pertence para melhor entendimento de toda a equipe em que parte deste documento ele pertence.

Por fim, no Trello serão realizadas as modificações mais imediatas e rotineiras por toda a equipe (e.g. definição de prazos por tarefa, discussão, checklist de detalhes da tarefa, controle de prioridades, andamento, etc). Detalhes de implementação serão feitos aparte no Github de cada projeto e não necessariamente terão mapeamento direto para este documento ou cards do Trello.

## O que é o Gastos Abertos?

---

### Descrição

O projeto Gastos Abertos tem por objetivo facilitar a compreensão das pessoas a respeito dos gastos públicos.

O projeto trabalhará com três orçamentos, respectivamente, a saber, o da cidade de São Paulo, do estado de São Paulo e, por fim, o federal.

Queremos fornecer ferramentas para que a sociedade civil organizada e os veículos de comunicação possam estimular os cidadãos a acompanhar e influenciar as tomadas de decisão sobre os gastos públicos.

O projeto é composto de duas frentes de trabalho: 1. uma plataforma tecnológica e 2. cursos e tutoriais.

[Clique aqui para visualizar o Canvas.](#)

### Premissas

1. Engajamento e compreensão é mais fácil a partir das políticas públicas de âmbito local -- e é por isso que Etapa 1 é a Cidade de São Paulo (Etapa 2: Estado de São Paulo e Etapa 3: União)
2. Os "infomediários" (jornalistas, integrantes de ONGs, pesquisadores, desenvolvedores, educadores) são os alvos do projeto.
3. Uso dos dados será fomentado **não** por meio de uma ferramenta mágica mas por meio de engajamentos em torno dos dados e do projeto.

4. Plataforma não terá ferramenta mágica, pois isso pode engessar o projeto -- as ferramentas devem surgir a partir da interação com os públicos-alvo (*sob demanda*).

## Eixos

### **Eixo 1: Plataforma tecnológica, tutoriais e artigos técnicos**

*Responsáveis: Edgar, Luiz e Sibi*

Atividade 1: Plataforma tecnológica

Atividade 2: Tutoriais (for beginners)

Atividade 3: Artigos técnicos sobre a) processo criativo e b) o uso das ferramentas

### **Eixo 2: Histórias e cursos**

*Responsáveis: Natalia e Sergio*

Atividade 1: Histórias

Atividade 2: Cursos

### **Eixo 3: Comunicação Institucional**

*Responsável: Isis*

Atividade 1: Comunicação interna

Atividade 2: Comunicação externa

### **Eixo 4: Articulação e Engajamento**

*Responsável: Tom, Fabiano e assistente a ser contratado*

- 1) Revisitar documentos resultantes do encontro de setembro de 2014
- 2) Mapear atores e possíveis parceiros
- 3) Identificar os “desejos” desses parceiros
- 4) Construir a estratégia de engajamento

## Atas de Discussão

---

- [Resultados do Pré Teste 26 de Setembro de 2014](#)
- [Mentoria Google 30 de Julho de 2015](#)
- [Ata de Reunião 17 de Agosto de 2015](#)
- [Dados de Execução Mensais anterior a 2014 indisponíveis 11/12/2015](#)
- [Integração de Execução com Tribunal de Contas 11/12/2015](#)
- [Integração de Contratos e Execução 11/12/2015](#)
- [Reuniões Recentes](#)

# Proposta

---

## Contexto

Organizações da sociedade civil, jornalistas, pesquisadores, órgãos públicos, entre outros, compartilham interesse acerca dos gastos públicos. Ainda que tenham óticas distintas, o acesso aos dados de maneira coerente e sistematizada é a base para que cada um destes grupos possa construir conhecimento. Este conhecimento, por sua vez, deve ser compartilhado, rediscutido e recriado, trazendo amadurecimento às análises e a ampliação da consciência sobre o assunto.

O Gastos Abertos posiciona-se com um facilitador deste processo, fornecendo subsídios para a produção técnica-teórica-educativa e ambiente propício à formação de uma comunidade que, unificada e fortalecida, possa desenvolver sua compreensão a respeito dos gastos públicos.

O projeto abordará os gastos públicos nas suas três instâncias: Planejamento, Orçamento e Execução para receitas e despesas nas esferas federal, estadual e municipal. Nas esferas estadual e municipal, o projeto trabalhará especificamente com São Paulo.

Do ponto de vista técnico, a primeira etapa é a criação de um sistema que colete e organize os dados relativos aos gastos públicos. A segunda etapa se refere ao desenvolvimento de uma interface (API) de consulta a estes dados. O desenvolvimento de uma interface completa, livre e de fácil uso dará autonomia à comunidade, possibilitando o surgimento orgânico de uma nova gama de aplicativos e visualizações.

Para estimular e acelerar o surgimento destes aplicativos e visualizações, o Gastos Abertos promoverá levantamentos, encontros e discussões para a definição de subprojetos que acolherá técnico-financeiramente.

A partir destas ferramentas, fomentaremos financeiramente (?) a criação de artigos jornalísticos e científicos acerca dos gastos públicos, bem como encontros, cursos e oficinas que terão como foco a capacitação para o trabalho e análise dos gastos públicos.

Em resumo, o Gastos Abertos promove a facilitação à qual se propõe com:

- A criação de sistema de coleta de dados e API para acesso
- A promoção de levantamentos, encontros e discussões para definir demandas a serem acolhidas técnico-financeiramente
- O financiamento à criação de artigos, científicos e de divulgação

- A formação e capacitação para compreender e analisar os gastos públicos, dando ênfase ao uso das ferramentas desenvolvidas

Trabalharemos em duas frentes: técnica e comunidade.

## Método

### Coleta de dados e API

- Ferramenta básica, desenvolvimento de cunho técnico
- Coletar e prover interface para acesso aos dados dos Gastos Públicos
- Equipe de tecnologia com apoio de especialistas/colaboradores com conhecimento específico nos orçamentos tratados
  
- Receita (extrator da receita, API da receita, site de visualização da receita) - Municipal finalizado
- Contratos da prefeitura (extrator de contratos, API, site de visualização e interação com comentários, fazer integração com Diário Livre) - Municipal em desenvolvimento
- Execução (extrator, API, site de visualização, integração com o cuidando)
- Orçamento (extrator, API, site de visualização) - proposta focar na LOA
- Planejamento (?)

[Dados hospedados no servidor da OKBr, dentro de uma base PostgreSQL, API feita em Python e versionamento com GIT.](#)

### Aplicativos e Visualizações

Financiar a criação de novos aplicativos e visualizações

Estudar interação de plataformas/metodologias já existentes:

- Interação com cuidando 2.0
  - Gastos Abertos irá coletar dados de execução orçamentária e desenvolver API para consumo pelo Cuidando 2.0
- Relação com open spending (precisa entender a demanda)
- Integração com queremos saber (a ser avaliada)

## Comunidade

- Grupo de estudos: encontros periódicos (quinzenais ou mensais)

- Formação: workshops (assuntos diversos: orçamento, tratamento de dados, visualizações etc)
- Debates
- Demandas da comunidade (estimular o entendimento e as demandas)

## Engajamento

- Revista (criação de revista): Chamada de artigos para elaboração de revista.
- Grupo de trabalho para elaborar artigos (sugestões: encontros para promover a discussão e produção de artigos).
- Lista, boletim, etc. - comunicação.
- Comunicação.
- Ativistas, organizações, observatórios sociais e blogueiros.
  - Tem muita gente que já está há anos fazendo o controle do gasto público, mais e melhor do que podemos imaginar.
  - E eles também nem imaginam que nós e o Gastos Abertos existimos. Chega a hora de mudar isso para os dois lados.
- Hub Gastos Abertos
  - O GA poderia se tornar um grande hub das iniciativas de controle social do gasto público no Brasil.
  - Por exemplo, mesmo que ele não tenha dados de Dourados, MS podemos entrar em contato com o Observatório Social de lá e propormos uma divulgação mútua (colocamos vc no diretório e coloque o link para o GA na sua plataforma).
  - Poderíamos organizar a produção dessas instituições ( e de quebra sugerir que estivessem sob uma licença aberta) e também apoiá-las divulgando sua necessidade de apoio financeiro (mas o canal de doação ficaria na plataforma deles).
- Ferramenta de Busca
  - Daria para oferecer uma ferramenta de busca para o cidadão interessado encontrar a organização mais perto ou mais interessante para os seus propósitos.
- Pergunte ao Prefeito/Secretário
  - Podemos oferecer um grande serviço à cidadania se conseguirmos criar o botão "Pergunte ao Prefeito/Secretário". Isso levaria ao Queremos Saber, que conversaria com o E-Sic e que geraria um pedido de informação pela LAI. Seria o flood da cidadania, e de quebra, teríamos todo o diálogo (ou silêncio) aberto.
- Alianças Temáticas
  - Aqui nesse ponto podemos fazer alianças com os mais diversos grupos e temáticas, pois vai além do escopo do Gastos Abertos.

## Atenção às Demandas

- Realização de workshops, grupos focais, pesquisas amplas de Internet [detalhar]
- Grupo de trabalho, em parceria com a CGM, para atuar no levantamento de informações de contratos públicos [plano para expandir para parceria estadual e federal]
- Grupo de trabalho para discutir demandas e necessidades de informações, cruzamentos de dados, visualizações, integrações com outros sistemas/plataformas/ferramentas
- Criação de modelo de pesquisa online ("all our ideas")
- Criação de site interativo que possibilite melhor cruzamento de dados com contratos públicos (identificação de informação faltante, etc)

## Produção de conhecimento

- Artigos: colaboradores, pesquisadores da área de orçamento, equipe de desenvolvimento, poderão iniciar das atividades de comunidade ou articulações específicas dos projetos
- Cursos: desenvolver cursos sobre orçamento, tratamento de dados (tutoriais), uso de dados de orçamento etc
- Tutoriais/cursos online, integração com site do senado (?)

## Cronograma

- O projeto será realizado em três grandes etapas: [inserir prazos]
- 1a fase: Município de Sao Paulo [até julho]
- 2a fase: Estado de São Paulo [agosto a janeiro]
- 3a fase: Governo Federal [fevereiro a outubro]

## Equipes

- Cordenação geral
- Comunicação: atuar nas atividades de articulação, promover encontros, grupos de trabalho. Promover espécie de chamada de trabalhos com premiação (35%) - (responsável pela comunidade e produção de conhecimento)
- Desenvolvimento técnico: promover as integrações com outras plataformas tecnológicas, levantamento e tratamento de dados, atender às demandas para criação de cruzamento de dados, visualizações, etc. (45%) - (responsável pelo tratamento de dados e plataforma tecnológica)

## Planejamento Financeiro

- Coordenação: %



- Comunicação:
  - equipe: %
  - promoção de atividades, premiações
- Desenvolvimento técnico:
  - equipe (desenvolvedores, layout/design gráfico): %
  - manutenção de sistemas

## Execução do projeto

---

Nesta seção são listados três tipos de processo: **Processos em Andamento**, **Processos Inativos**, e **Processos Concluídos**.

Os **Processos em Andamento** tem como finalidade mostrar a floresta entre as árvores de todas as atividades sendo desenvolvidas pela equipe e como se encaixam na visão geral do Gastos Abertos.

**Processos Inativos** são processos que ainda não se tornaram prioritários ou não possui ainda alguém alocado, mas que estão sendo considerados importantes em alguma fase do projeto. Também podem ser processos que por alguma eventualidade tiveram que ser congelados.

**Processos Concluídos** contem todos aqueles processos que já cumpriram sua missão para o projeto e estão registrados aqui apenas a nível de documentação e histórico. Por exemplo, quando a API passar para uma versão 2.0 em que dados a nível Estadual devem ser considerados, faz sentido arquivar o processo a nível de cidade como concluído pois as considerações podem ser substancialmente diferentes. Outro exemplo é após os cursos da Escola de Dados offline e online estiverem concluídos.

### Processos em Andamento

A execução atualmente é distribuída em 6 processos: **Website**, **Blog**, **API**, **Histórias**, **Parcerias e Divulgação**. Existem alguns processos na proposta ainda não iniciados (ver seção seguinte). Esta seção descreve o processo, os envolvidos e principais atividades concluídas associadas ao sucesso e bom andamento do projeto para efeito de registro. O andamento detalhado e atualizado pode ser observado diretamente no [Trello](#).

## Website

### Descrição

Constitui a criação do website de todo o projeto: <http://gastosabertos.org>. Em geral, as tarefas seguem a seguinte ordem:

1. Definição do Produto (Tom, FA, Edgar)
2. Design (Sibi)
  - a. [Versão 1 no Google Drive](#).
  - b. [Versão 2 no Google Drive](#). (Em Andamento)
3. Aprovação do Design (Tom)
4. Criação de Assets para Implementação (e.g. Ícones, Logos, Slideshows, etc.)
5. Implementação do Design (Luiz, Edgar)
  - a. [Versão 2 em Andamento no Github](#).
6. Aprovação da Implementação (Tom)

### Tarefas para Release 1.0

(Primeira versão a ir a público para lançamento oficial do projeto)

- [Layout Ferramentas e Faça Parte](#)
  - [Texto](#)
- [Layout Home Slideshow](#)
- [Assets para Desenvolvimento](#)
- Design na navegação das tabelas dos contratos implementado.

## Blog

### Descrição

A descrição do processo é a mesma do website bem como compartilham o mesmo repositório. No entanto, para o blog existe a existencia de mais um outro [sub-processo de publicação contínua de postagens no site sobre Gastos Abertos](#) (realizado principalmente pela Isis).

Atualmente a publicação de posts no blog exige edição direta via github e anexo de imagens via commit seguindo um formato padrão de markdown de onde é inferido para o site automaticamente título, autor, corpo do post, etc. Um módulo para simplificar o processo é considerado trabalho futuro quando outros deadlines forem cumpridos.

## Tarefas para Release 1.0

(Primeira versão a ir a público para lançamento oficial do projeto)

- [Layout post do blog](#)
- [Layout página principal do blog](#)
- Postagens de Blog
  - [Blog Post sobre Escola de Dados](#) (5, de todas as oficinas junto ao Gastos Abertos)
  - ~~Tutorial de Publicação via Github. [Sem Card]~~
  - Blog Post sobre Parceria Aos Fatos. [Sem Card]
  - [Blog Post sobre API.](#)

## API

### Descrição

O processo de API é principalmente técnico (Edgar, Luis) e possui um [repositório no github próprio](#). Atualmente, ele é sub-dividido nos seguintes sub-processos:

1. Definição do Produto (Tom, FA, Edgar)
2. Raspagem de Dados de Portais do Governo (e.g. Receita, Contratos, Execução)
3. Definição do Schema de Dados e Inserção no Banco PostgreSQL.
  - a. [Ver models.py nas pastas de execucao, receita, e contratos.](#)
4. Definição e Implementação de Endpoints para acesso dos dados da API
  - a. [Ver views.py na pasta de execucao, receita e contratos.](#)
  - b. [Listagem de Endpoints.](#)
5. Interface Amigável com CSS para Navegação via Browser por Endpoint (e.g. [pagina da receita](#)).
  - a. Definição de Layout (Sibi)
  - b. Implementação (Edgar, Luiz)
6. Tutoriais sobre os sub-processos de raspagem.
  - a. [Raspagem de Execução](#) (src by Andres)
  - b. [Raspagem de Receita](#) (src by Andres)
  - c. [Raspagem de Contratos](#) (src by Edgar)

## Tarefas para Release 1.0

(Primeira versão a ir a público para lançamento oficial do projeto)

- [Reestruturação do Código da api](#)

- [Layout Receita](#)
  - [Pagina da receita.](#)
- [Pagina dos contratos.](#)
- Documentação da página de contratos para outros dev, possíveis colaboradores; [Sem Card]
- Formato CSV em todos outputs dos endpoints para uso de Jornalistas. [Sem Card]
- Gráficos na área de contratos na página de um fornecedor. [Sem Card]
- Gráficos na área de contratos de um órgão. [Sem Card]
- [Tutorial de Raspagem de Receita](#)

## Escola de Dados

### Descrição

Realização de oito módulos presenciais e um curso online para formar jornalistas e cidadãos na análise, checagem e visualização de dados orçamentários municipais. Mais detalhes [na ementa.](#)

### Tarefas para Release 1.0

- [Planejamento da Escola de Dados](#)

## Parcerias

### Descrição

Parcerias são definidas pelo Tom e o FA e normalmente envolvem algum custo financeiro ou de Desenvolvimento em troca de benefícios.

### Tarefas para Release 1.0

(Primeira versão a ir a público para lançamento oficial do projeto)

- [Valor](#)
  - Benefício: Divulgação de Histórias no portal Valor
  - Custo / Desenvolvimento: Criação de Endpoints na API para facilitar análise de dados da Secretaria do Tesouro da União (procurar e-mail do FA sobre isso).
- [Aos Fatos](#)
  - Benefício: Criação de 12 histórias sobre Gastos Abertos.
  - Custo / Desenvolvimento: Apoiamos a Campanha no Benfeitoria com R\$8000.

- [CGM](#)
  - Benefício: ?
  - Custo/ Desenvolvimento: Vamos construir ainda um plano de trabalho, mas o foco é unificação do sistema de comprar expandindo o que já temos para os contratos.
- Pesquisadora (Hellen Matarazzo) [Sem Card].
  - Benefício: Artigos sobre Saude Pública
  - Custo / Desenvolvimento: ?

## Histórias

### Descrição

O processo de história é liderado principalmente por jornalistas (Sérgio), e busca demonstrar discussões mais detalhadas nos temas de Gastos Abertos com os dados do projeto. Além disso, é esperado que cada história seja acompanhada de um “make-up” onde é descrito todo o processo de construção da propria historia, e portanto servindo de material educativo para outros jornalistas.

Uma vez definida a historia, um processo similar ao de Blog para sua publicação ocorre para uma seção exclusiva do site para historias.

### Tarefas para Release 1.0

- [História 1](#):
  - Baixo ritmo de repasses Federais.

### Tarefas para Release 2.0

- [Historia 2, 3, 4 e 5](#)

## Processos Inativos

Baseado no planejamento, é possível observar que outros processos ainda não foram iniciados ou considerados em maiores detalhes (e.g. publicação científica, criação de revistas, hubs, etc). Esta seção serve de repositório de processos extraídos da proposta ou outras fontes para serem iniciados em datas futuras.

## Divulgação

### Descrição

Uso de Analytics e Adwords, fortalecer SEO para promover mais engajamento orgânico na lista. (Grant para propaganda do Ad Words de \$8000 da Google?). Não Iniciado!

### Tarefas para Release

- [Adwords](#)

## Processos Concluídos